

V
ENCONTRO
DE DOCENTES
DA UFPA

IMPACTOS E DESAFIOS DA
PANDEMIA NO TRABALHO DOCENTE
- 10 A 12/03 -

ANDES
SINDICATO NACIONAL
CSP - CONLUTAS

Aduffa

Foi na luta que a gente se encontrou.
É na luta que a gente se encontra.
Será na luta que a gente vai
continuar se encontrando!

Aduffa

41 anos de lutas e conquistas

Em defesa da educação pública, da valorização do trabalho docente e das liberdades democráticas

Financiamento da Educação Superior

Luiz Fernando Reis

Unioeste – Cascavel/PR

Belém - 12 Março 2021

**DESTINAÇÃO EFETIVA DOS RECURSOS DA UNIÃO
PARA O CAPITAL RENTISTA, ÀS UNIVERSIDADES
FEDERAIS E À CIÊNCIA E TECNOLOGIA**

METODOLOGIA

- As informações relativas às despesas da União com a dívida pública, com as universidades federais e com a Ciência e Tecnologia foram coletados nos Demonstrativos da Execução Orçamentária da União, disponibilizados pela Câmara dos Deputados.
- Na análise do Orçamento executado pela União, no período de 2013 a 2020, consideramos as despesas liquidadas.
- Para todos os anos realizamos o ajuste monetário pelo Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA) para janeiro de 2021, desconsiderando a desvalorização sofrida pela moeda.

Tabela 1 - Despesas da União com juros e encargos, amortização e refinanciamento da dívida pública (interna e externa) no período de 2013 a 2020. (Valores em R\$, a preços de janeiro de 2021, corrigidos pelo IPCA)

ANO	JUROS E ENCARGOS	AMORTIZAÇÃO	REFINANCIAMENTO	DESPESA TOTAL (DÍVIDA PÚBLICA)
2013	212.472.536.624	176.487.242.518	688.269.422.771	1.077.229.201.913
2014	240.502.182.162	270.354.484.282	869.799.856.040	1.380.656.522.484
2015	269.485.890.505	235.351.610.612	739.664.503.638	1.244.502.004.755
2016	243.698.233.228	322.766.028.168	777.747.199.840	1.344.211.461.236
2017	233.531.120.411	363.353.204.903	536.934.919.911	1.133.819.245.225
2018	309.861.591.333	372.846.198.014	499.328.473.297	1.182.036.262.644
2019	304.828.866.409	294.786.407.197	509.777.627.217	1.109.392.900.823
2020	359.303.061.972	322.682.466.440	748.970.717.432	1.430.956.245.844
Δ 2013-2020	69,11%	82,84%	8,82%	32,84%
TOTAL 2013-2020	2.173.683.482.644	2.358.627.642.134	5.370.492.720.146	9.902.803.844.924

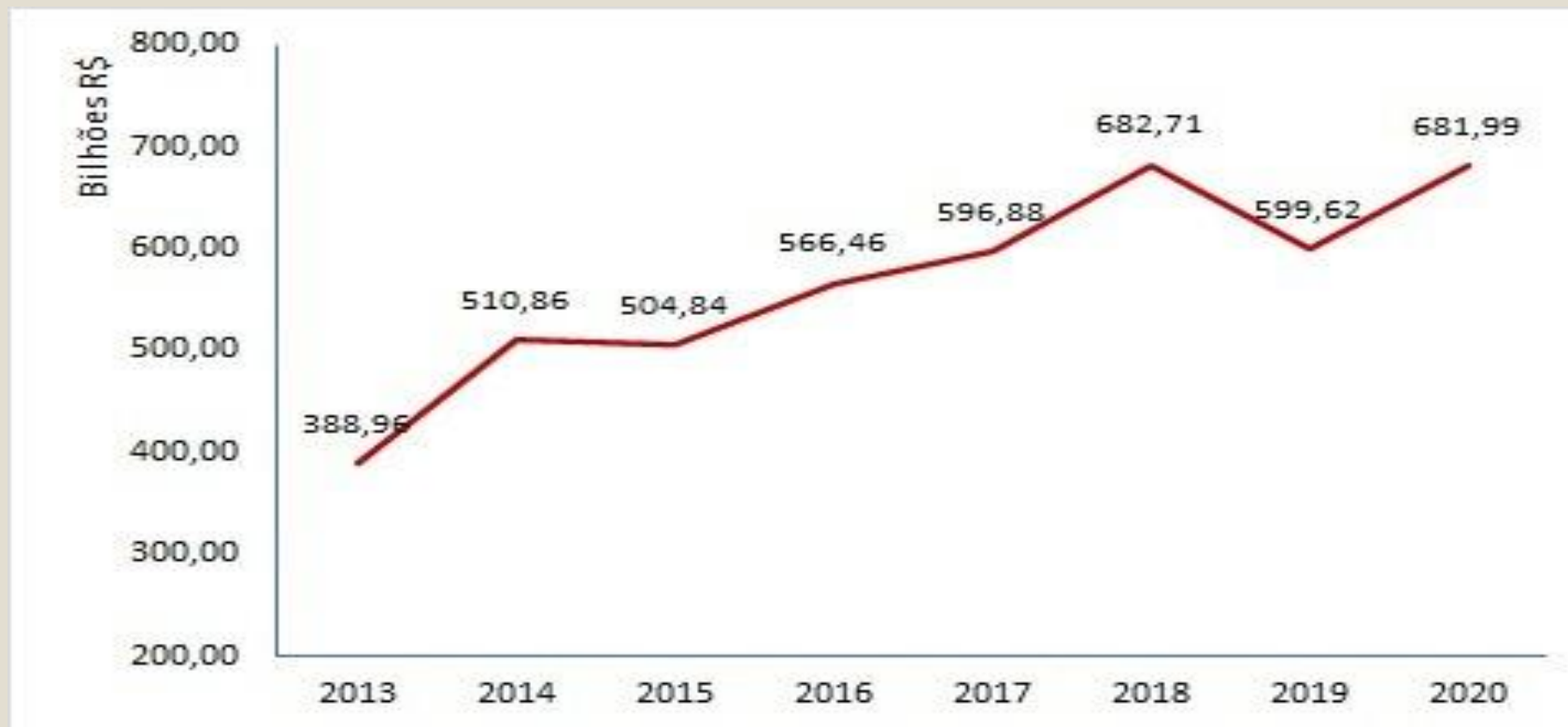
Fonte: Câmara dos Deputados, 2021. Elaboração: Luiz Fernando Reis

Tabela 2 – Recursos destinados pagamento de amortização, juros e encargos da dívida pública (excluído o refinanciamento) como percentual do PIB e das despesas da União no período de 2013 a 2020. (Valores em R\$, a preços de janeiro de 2021, corrigidos pelo IPCA)

ANO	PIB (A)	DESPESAS DA UNIÃO (B)	DESPESAS AMORTIZAÇÃO, JUROS E ENCARGOS DA DÍVIDA PÚBLICA		
			R\$ (C)	% C/A	% C/B
2013	7.994.176.212.410	2.894.426.802.079	388.959.779.142	4,87	13,44
2014	8.149.132.783.420	3.255.076.209.487	510.856.666.444	6,27	15,69
2015	7.754.651.116.450	2.980.195.437.485	504.837.501.117	6,51	16,94
2016	7.456.738.723.200	3.079.953.421.107	566.464.261.396	7,60	18,39
2017	7.569.368.519.820	2.880.860.335.841	596.884.325.313	7,89	20,72
2018	7.640.991.869.603	2.968.310.478.818	682.707.789.347	8,93	23,00
2019	7.759.249.981.307	2.959.929.060.970	599.615.273.606	7,73	20,26
2020	7.715.608.495.100	3.683.473.164.975	681.985.528.411	8,84	18,51
Δ 2013-2020	-3,48%	27,26	75,34%		
	2013-2020 (% MÉDIO)			7,33	18,37

Fonte: Banco Central do Brasil, 2021. Câmara dos Deputados, 2021. Elaboração: Luiz Fernando Reis

Gráfico 1 - Evolução das despesas com juros, encargos e amortização da dívida pública: 2013-2020. Valores em R\$ bilhões a preços de janeiro de 2021 (IPCA)



Fonte: Tabela 2

2013-2020: 75,34%

GASTOS COM EDUCAÇÃO, SAÚDE E PREVIDÊNCIA INVIABILIZARAM O CONTROLE DO GASTO PÚBLICO?



"As despesas com educação e saúde são itens que, na prática, junto com Previdência, inviabilizaram um controle maior de despesas nas últimas décadas".

HENRIQUE MEIRELLES (MINISTRO DA FAZENDA)

FONTE: Jornal Brasil 247

<http://www.brasil247.com/pt/247/economia/241561/Meirelles-Educa%C3%A7%C3%A3o-e-Sa%C3%BAde-inviabilizam-ajuste.htm>

DESTINAÇÃO DOS RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS DA UNIÃO	
DESPESAS SELECIONADAS	% MÉDIO (2003-2020)
JUROS E ENCARGOS, AMORTIZAÇÃO E REFINANCIAMENTO DA DÍVIDA PÚBLICA	45,28%
JUROS E ENCARGOS, AMORTIZAÇÃO DA DÍVIDA PÚBLICA	18,86%
SAÚDE	3,96%
EDUCAÇÃO	2,98%
ASSISTÊNCIA SOCIAL	3,05%
CIÊNCIA E TECNOLOGIA	0,29%
SAÚDE EDUCAÇÃO ASSISTÊNCIA SOCIAL CIÊNCIA E TECNOLOGIA	10,28%
UNIVERSIDADES FEDERAIS (INCLUINDO HOSPITAIS UNIVERSITÁRIOS)	1,61%

Fonte: Câmara dos Deputados, 2021. Elaboração: Luiz Fernando Reis

**FINANCIAMENTO DA EDUCAÇÃO SUPERIOR E DA
CIÊNCIA E TECNOLOGIA NO BRASIL (2013 A 2020)**

Tabela 3 – Recursos destinados às universidades federais (incluindo hospitais universitários) como percentual do PIB e das despesas da União no período de 2013 a 2020. (Valores em R\$, a preços de janeiro de 2021, corrigidos pelo IPCA)

ANO	PIB (A)	DESPESAS DA UNIÃO (B)	UNIVERSIDADES FEDERAIS		
			R\$ (C)	% C/A	% C/B
2013	7.994.176.212.410	2.894.426.802.079	57.277.607.116	0,72	1,98
2014	8.149.132.783.420	3.255.076.209.487	58.384.587.181	0,72	1,79
2015	7.754.651.116.450	2.980.195.437.485	55.285.234.406	0,71	1,86
2016	7.456.738.723.200	3.079.953.421.107	55.381.788.002	0,74	1,80
2017	7.569.368.519.820	2.880.860.335.841	58.335.928.107	0,77	2,02
2018	7.640.991.869.603	2.968.310.478.818	58.375.566.943	0,76	1,97
2019	7.759.249.981.307	2.959.929.060.970	58.527.466.696	0,75	1,98
2020	7.715.608.495.100	3.683.473.164.975	57.141.530.977	0,74	1,55
Δ 2013-2020	-3,48%	27,26	-0,24		
2013-2020 (% MÉDIO)				0,74	1,87

Fonte: Banco Central do Brasil, 2021. Câmara dos Deputados, 2021. Elaboração: Luiz Fernando Reis.

Tabela 4 - Evolução das Despesas da União com as universidades federais (incluídos os hospitais universitários) por Grupo de Natureza da Despesa (GND) no período de 2013 a 2020. (Valores em R\$, a preços de janeiro de 2021, corrigidos pelo IPCA)

ANO	PESSOAL	CUSTEIO	INVESTIMENTOS	TOTAL¹
2013	43.053.544.974	10.339.659.107	3.844.356.224	57.277.607.116
2014	45.626.887.000	9.669.595.306	3.067.182.930	58.384.587.181
2015	46.079.319.710	8.292.834.106	903.434.449	55.285.234.406
2016	45.861.611.694	8.547.504.743	789.440.005	55.381.788.002
2017	49.817.072.938	7.945.134.174	573.079.125	58.335.928.107
2018	50.146.681.713	7.864.065.860	359.828.285	58.375.566.943
2019	50.887.560.631	7.447.770.028	190.583.990	58.527.466.696
2020	50.362.880.584	6.514.361.810	258.484.861	57.141.530.977
Δ 2013-2020	16,98%,	-37,00%	-93,28%	- 0,24%

Fonte: Câmara dos Deputados, 2021. Elaboração: Luiz Fernando Reis.

NOTA: o total resulta da soma das despesas com Pessoal, Custeio, Investimentos, Juros, Amortização e Refinanciamento da Dívida, Inversões Financeiras.

Gráfico 2 - Evolução das despesas de custeio e investimento com as universidades federais (incluídos os hospitais universitários): 2013-2020. Valores em R\$ bilhões a preços de janeiro de 2021 (IPCA)



Fonte: Tabela 4

2013-2020	CUSTEIO: - 37%
	INVESTIMENTOS: - 93,28%

Tabela 5 - Recursos destinados ao Fies e gastos tributários com o Prouni como percentual das despesas da União com as universidades federais - 2013-2019. Valores (R\$ 1,00) a preços de janeiro de 2020 (IPCA)

ANO	DESPESAS COM AS UNIVERSIDADES FEDERAIS [A]	DESPESAS FIES E GASTOS TRIBUTÁRIOS PROUNI	
		R\$ [B]	% [B]/[A]
2013	57.277.607.116	12.940.636.288	22,59
2014	58.384.587.181	18.871.167.115	32,32
2015	55.285.234.406	21.263.232.127	38,46
2016	55.381.788.002	23.857.841.881	43,08
2017	58.335.928.107	25.768.952.734	44,17
2018	58.375.566.943	16.415.184.572	28,12
2019	58.527.466.696	13.298.634.275	22,72
2020	57.141.530.977	9.103.417.000	15,93
2013-2020 (%)	- 0,24%	- 29,65%	
2013-2019 (% médio)			30,93

Fonte: Câmara dos Deputados, 2021. Ministério da Economia, 2021. IPEA, 2008. Elaboração: Luiz Fernando Reis.

Os recursos que faltaram às universidades federais serviram para alimentar o crescimento dos grandes grupos financeiros/educacionais privados no Brasil

PERÍODO	UNIVERSIDADES FEDERAIS	FIES/PROUNI
2003-2020 (%)	150,37%	400,30%
2003-2017 (%)	155,60%	1.316,20%
2003-2015 (%)	142,23%	1.068,57%

Fonte: Câmara dos Deputados, 2021. Ministério da Economia, 2021. IPEA, 2008. Elaboração: Luiz Fernando Reis

O apoio do governo federal aos grandes grupos financeiros/educacionais privados, por meio do Fies e do Prouni, especialmente durante os governos do Partido dos Trabalhadores, foi “justificado” como política indutora do acesso dos pobres à educação superior.

Na prática, os grandes grupos educacionais tiveram seus lucros garantidos pelo governo federal por meio do repasse de recursos públicos.

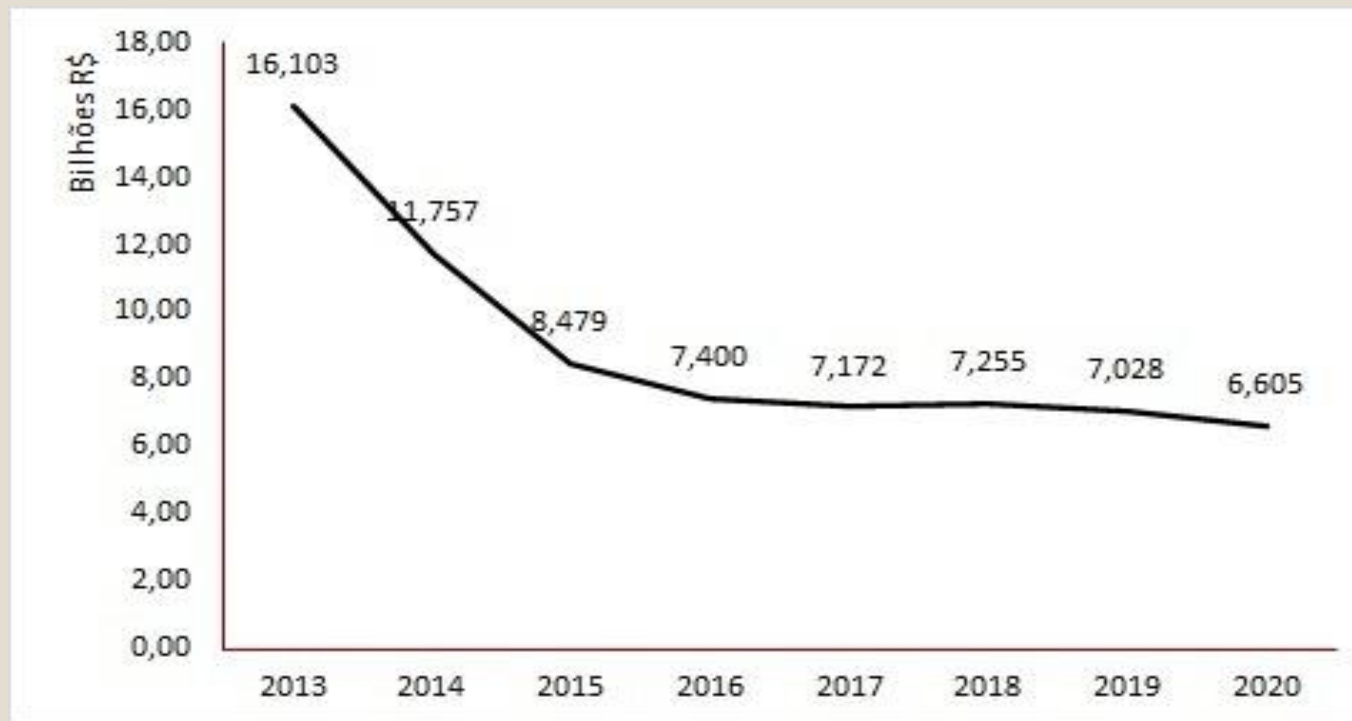
O fundo público contribuiu para viabilizar o crescimento dos grandes grupos financeiros/educacionais, como a Kroton Educacional, Estácio Participações S/A, Ânima Educação e Ser Educacional (CHAVES; REIS; GUIMARÃES, 2018).

Tabela 6 – Recursos destinados à função ciência e tecnologia como percentual do PIB e das despesas da União no período de 2013 a 2020. (Valores em R\$, a preços de janeiro de 2021, corrigidos pelo IPCA)

ANO	PIB (A)	DESPESAS DA UNIÃO (B)	CIÊNCIA E TECNOLOGIA		
			R\$ (C)	% C/A	% C/B
2013	7.994.176.212.410	2.894.426.802.079	16.103.207.650	0,20%	0,56%
2014	8.149.132.783.420	3.255.076.209.487	11.756.607.962	0,14%	0,36%
2015	7.754.651.116.450	2.980.195.437.485	8.478.899.547	0,11%	0,28%
2016	7.456.738.723.200	3.079.953.421.107	7.399.840.565	0,10%	0,24%
2017	7.569.368.519.820	2.880.860.335.841	7.172.274.534	0,09%	0,25%
2018	7.640.991.869.603	2.968.310.478.818	7.254.646.041	0,09%	0,24%
2019	7.759.249.981.307	2.959.929.060.970	7.027.723.337	0,09%	0,24%
2020	7.715.608.495.100	3.683.473.164.975	6.605.271.431	0,09%	0,18%
Δ 2013-2020	-3,48%	27,26	- 58,98		
2013-2020 (% MÉDIO)				0,12	0,29

Fonte: Banco Central do Brasil, 2021. Câmara dos Deputados, 2021. Elaboração: Luiz Fernando Reis.

Gráfico 3 - Evolução dos recursos destinados à função ciência e tecnologia (2013-2020). Valores (R\$ 1,00), a preços de janeiro de 2021 (IPCA)



Fonte: Tabela 6 deste estudo.

2013-2020: - 58,98%

Parte dos recursos da função ciência e tecnologia é destinada ao financiamento do Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPq) e ao Fundo Nacional de Desenvolvimento da Ciência e Tecnologia. A redução dos recursos destinados à ciência e tecnologia, verificada a partir de 2014, consequentemente, afetou o financiamento de tais órgãos.

Investimento total, governamental e empresarial em C&T como percentual do PIB – Países selecionados, 2012

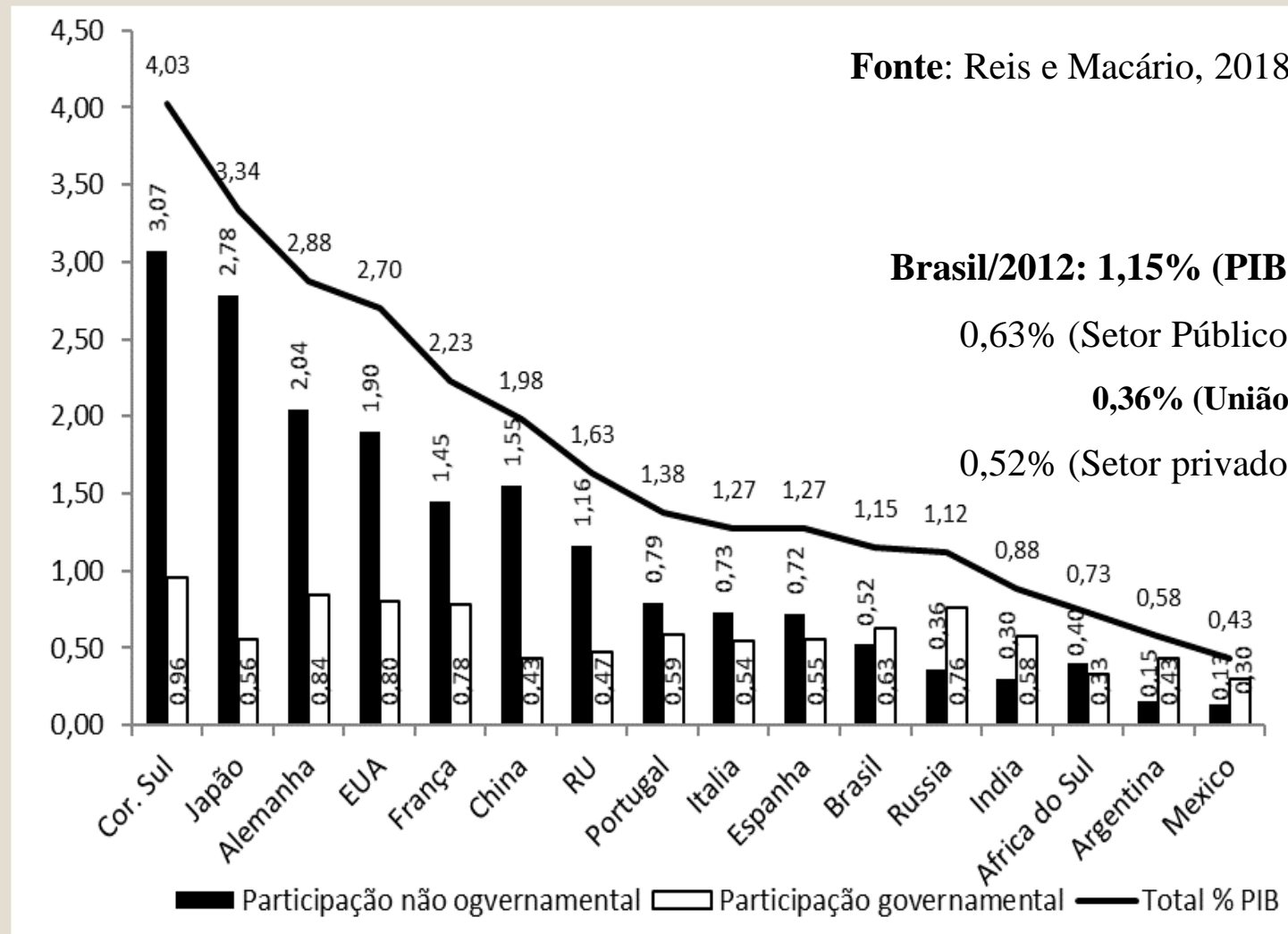
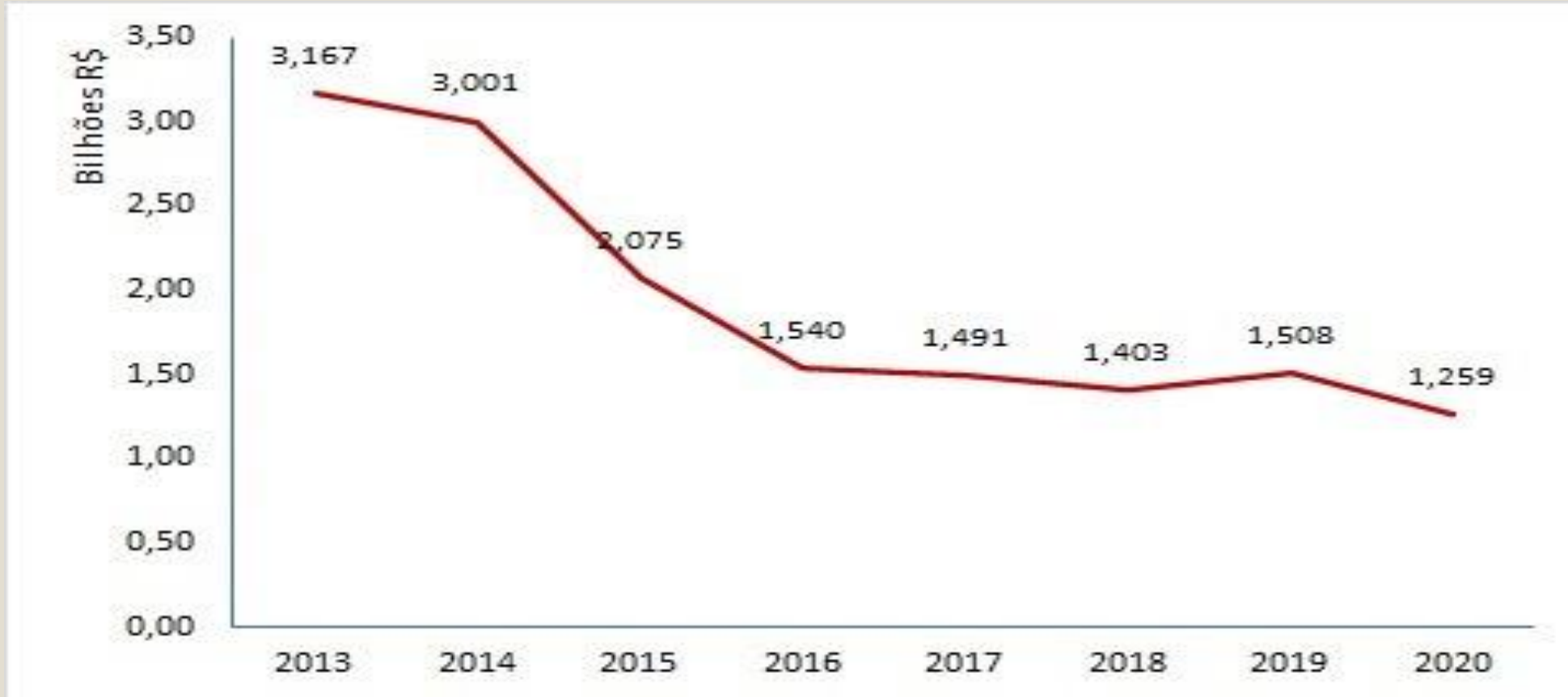


Tabela 7 – Recursos destinados ao Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPq) como percentual do PIB e das despesas da União no período de 2013 a 2020. (Valores em R\$, a preços de janeiro de 2021, corrigidos pelo IPCA)

ANO	PIB (A)	DESPESAS DA UNIÃO (B)	CNPQ		
			R\$ (C)	% C/A	% C/B
2013	7.994.176.212.410	2.894.426.802.079	3.166.707.822	0,04	0,11
2014	8.149.132.783.420	3.255.076.209.487	3.001.463.794	0,04	0,09
2015	7.754.651.116.450	2.980.195.437.485	2.074.510.863	0,03	0,07
2016	7.456.738.723.200	3.079.953.421.107	1.540.251.6650	0,02	0,05
2017	7.569.368.519.820	2.880.860.335.841	1.490.620.669	0,02	0,05
2018	7.640.991.869.603	2.968.310.478.818	1.403.426.549	0,02	0,05
2019	7.759.249.981.307	2.959.929.060.970	1.507.806.188	0,02	0,05
2020	7.715.608.495.100	3.683.473.164.975	1.258.886.496	0,02	0,03
Δ 2013-2020	-3,48%	27,26	- 60,25		
2013-2020 (% MÉDIO)				0,02	0,06

Fonte: Banco Central do Brasil, 2021. Câmara dos Deputados, 2021. Elaboração: Luiz Fernando Reis.

Gráfico 4 - Evolução dos recursos destinados ao CNPq (2013-2020). Valores (R\$ 1,00), a preços de janeiro de 2021 (IPCA)



Fonte: Tabela 7 deste estudo.

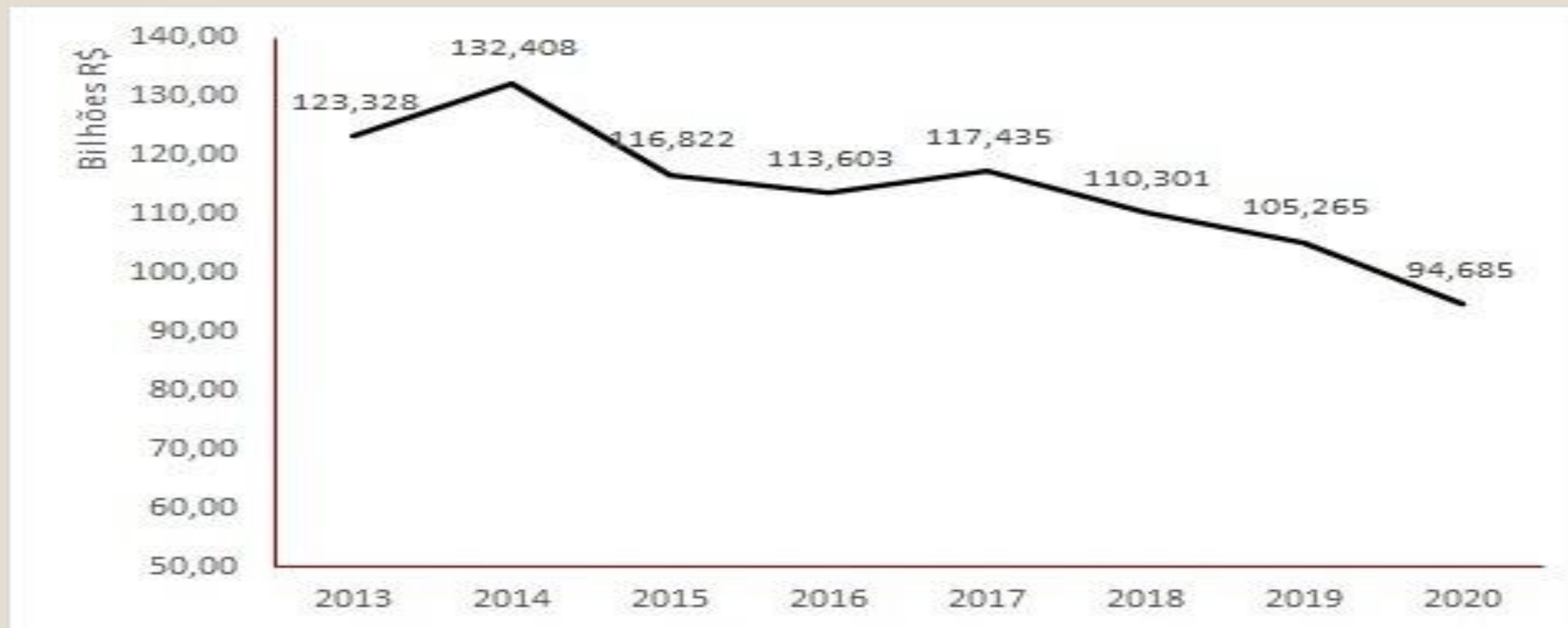
2013-2020: - 60,25%

Tabela 8 – Recursos destinados à função educação como percentual do PIB e das despesas da União no período de 2013 a 2020. (Valores em R\$, a preços de janeiro de 2020, corrigidos pelo IPCA)

ANO	PIB (A)	DESPESAS DA UNIÃO (B)	EDUCAÇÃO		
			R\$ (C)	% C/A	% C/B
2013	7.994.176.212.410	2.894.426.802.079	123.327.583.956	1,54	4,26
2014	8.149.132.783.420	3.255.076.209.487	132.408.325.456	1,62	4,07
2015	7.754.651.116.450	2.980.195.437.485	116.821.894.274	1,51	3,92
2016	7.456.738.723.200	3.079.953.421.107	113.602.939.727	1,52	3,69
2017	7.569.368.519.820	2.880.860.335.841	117.435.097.870	1,55	4,08
2018	7.640.991.869.603	2.968.310.478.818	110.301.399.413	1,44	3,72
2019	7.759.249.981.307	2.959.929.060.970	105.265.273.813	1,36	3,56
2020	7.715.608.495.100	3.683.473.164.975	94.684.851.500	1,23	2,57
Δ 2013-2020	-3,48%	27,26	- 23,22		
2013-2020 (% MÉDIO)				1,47	3,73

Fonte: Banco Central do Brasil, 2021. Câmara dos Deputados, 2021. Elaboração: Luiz Fernando Reis.

Gráfico 5 - Evolução dos recursos destinados à função educação (2013-2020).
Valores (R\$ 1,00), a preços de janeiro de 2021 (IPCA)



Fonte: Tabela 8 deste estudo.

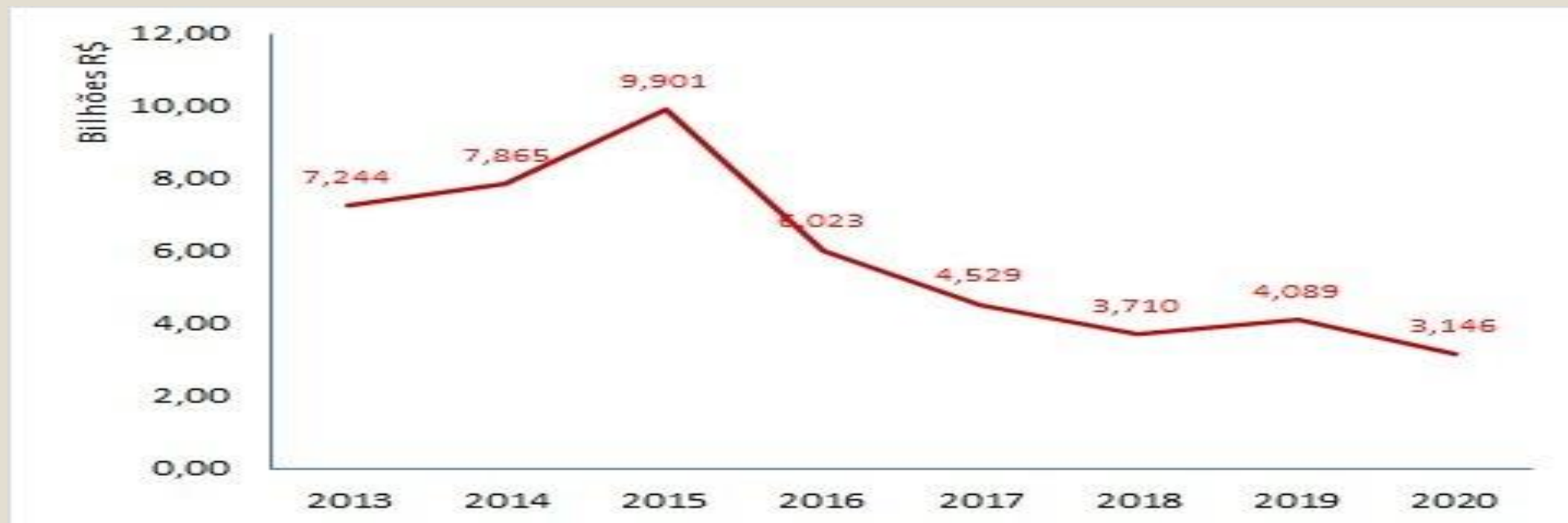
2013-2020	- 23,22%
2014-2020	- 28,49%

Tabela 9 – Recursos destinados à Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (CAPES) como percentual do PIB e das despesas da União no período de 2013 a 2020. (Valores em R\$, a preços de janeiro de 2021, corrigidos pelo IPCA)

ANO	PIB (A)	DESPESAS DA UNIÃO (B)	CAPES		
			R\$ (C)	% C/A	% C/B
2013	7.994.176.212.410	2.894.426.802.079	7.244.398.771	0,09	0,25
2014	8.149.132.783.420	3.255.076.209.487	7.865.174.049	0,10	0,24
2015	7.754.651.116.450	2.980.195.437.485	9.900.791.032	0,13	0,33
2016	7.456.738.723.200	3.079.953.421.107	6.022.906.518	0,08	0,20
2017	7.569.368.519.820	2.880.860.335.841	4.529.169.737	0,06	0,16
2018	7.640.991.869.603	2.968.310.478.818	3.710.399.611	0,05	0,13
2019	7.759.249.981.307	2.959.929.060.970	4.089.296.028	0,05	0,14
2020	7.715.608.495.100	3.683.473.164.975	3.146.093.164	0,04	0,09
Δ 2013-2020	3,48%	27,26%	- 56,57%		
2013-2020 (% MÉDIO)				0,07%	0,19

Fonte: Banco Central do Brasil, 2021. Câmara dos Deputados, 2021. Elaboração: Luiz Fernando Reis.

Gráfico 6 - Evolução dos recursos destinados à Capes (2013-2020). Valores (R\$ 1,00), a preços de janeiro de 2021 (IPCA)



Fonte: Tabela 9 deste estudo.

2013-2020	- 56,57 %
2015-2020	- 68,22 %

CONSIDERAÇÕES FINAIS

- O escoamento de grande parte do fundo público para o pagamento das despesas com a dívida pública resulta numa redução estrutural de recursos disponíveis ao financiamento das políticas sociais, das universidades federais e da ciência e tecnologia.
- No período de 2013 a 2020 (Orçamento executado) foi destinado, em média, **18,37% do orçamento da União para o pagamento de juros, encargos e amortizações da dívida pública, 0,29% para a Ciência e Tecnologia e 1,87% para as universidades federais** (incluindo os hospitais universitários).

CONSIDERAÇÕES FINAIS

- A crise de subfinanciamento das universidades federais e da C&T no Brasil aprofunda a dependência científica, técnica e cultural da nação, e pode comprometer de forma irremediável a produção de conhecimentos.
- O enfrentamento consequente da crise que acomete a C&T brasileira inscreve-se nas lutas mais gerais da população brasileira contra a agenda regressiva em curso (reforma administrativa, desvinculação constitucional do financiamento da saúde e educação, dentre outros).
- **Precisamos ampliar a nossa pauta. Vincular a defesa da universidade com as grandes questões nacionais que atingem a população brasileira.** Exemplo: Revogação da EC nº 95/2016, Auditoria da dívida pública e reforma tributária progressiva que amplie o fundo público (desonere os pobres e sobretaxe os super ricos).

Referências:

BANCO CENTRAL DO BRASIL. Estatísticas. Séries Temporais. Atividade Econômica. Setor Real. Contas Nacionais. Produto Interno Bruto. **Pib em R\$ correntes**: 2013-2020. Disponível em: <<https://www3.bcb.gov.br/sgspub/localizarseries/localizarSeries.do?method=prepararTelaLocalizarSeries>>. Acesso em 2 mar. 2020.

CÂMARA DOS DEPUTADOS. **Orçamento da União**: Execução Orçamentária e Financeira da União (2013-2020). Disponível em: <<https://www2.camara.leg.br/orcamento-da-uniao>>. Acesso em 27 jan. 2021.

CHAVES, V. L. J.; REIS, L. F.; GUIMARÃES, A. R. Dívida pública e financiamento da educação superior no Brasil. **Acta Scientiarum. Education**, v. 40, n. 1, p. 1-12. 2018.

IPEA (Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada). 2008. **Boletim de Políticas Sociais. Acompanhamento e Análise**, 16, Brasília, DF: IPEA. Disponível em: <https://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/politicas_sociais/bps_16_completo.pdf> Acesso em 20 mar. 2020

MINISTÉRIO DA ECONOMIA. Receita Federal. Centro de Estudos Tributários e Aduaneiros. **Demonstrativo dos Gastos Tributários Bases Efetivas**: 2011-2019. Disponível em: <<https://receita.economia.gov.br/dados/receitadata/renuncia-fiscal/demonstrativos-dos-gastos-tributarios/dgt-bases-efetivas>>. Acesso em 15 jan. 2021

NAKATANI, Paulo; GOMES, Helder. A natureza e contradições da crise capitalista. **Revista Políticas Públicas**, São Luís, Número Especial, p. 71-83, jul. 2014. Disponível em: <<http://www.periodicoeletronicos.ufma.br/index.php/rppublica/article/view/2697>>. Acesso em: 10 mar. 2020.

PAULANI, L. **Brasil delivery**. São Paulo: Boitempo, 2008.

REIS, L. F. e MACÁRIO, E. Dívida pública, sistema tributário e financiamento de C&T no Brasil (2003-2017). *In*: MACÁRIO, E. *et all* (orgs.). **Dimensões da crise brasileira** – dependência, trabalho e fundo público. Bauru/SP: Canal 6; Fortaleza/CE: EdUece, 2018.

SALVADOR, Evilasio. **Fundo Público e o financiamento das Políticas Sociais no Brasil**. Disponível em: <<http://www.uel.br/seer/index.php/ssrevista/article/download/12263/11632>>. Acesso em 19 nov. 2020

SECRETARIA DA RECEITA FEDERAL. **Carga Tributária no Brasil – 2018**. (Análise por tributo e base de incidência). Mar. 2020. Disponível em: <<http://receita.economia.gov.br/dados/receitadata/estudos-e-tributarios-e-aduaneiros/estudos-e-estatisticas/carga-tributaria-no-brasil/ctb-2018-publicacao-v5.pdf>>. Acesso em 2 maio 2020

OBRIGADO

reisl Luizfernando@gmail.com